

**SỞ TÀI CHÍNH ĐỒNG THÁP
THANH TRA****CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 03 /KL-TTr

Đồng Tháp, ngày 11 tháng 10 năm 2024

MẬT**KẾT LUẬN THANH TRA****Về việc thanh tra tài chính Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp và
các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do Hội quản lý**

Thực hiện Quyết định thanh tra số 21/QĐ-TTr ngày 15/8/2024 của Chánh Thanh tra Sở Tài chính về việc thanh tra tài chính Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp và các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do Hội quản lý. Từ ngày 22/8/2024 đến ngày 18/9/2024, Đoàn thanh tra theo Quyết định số 21/QĐ-TTr đã tiến hành thanh tra tại Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp (viết tắt là Hội Khuyến học Tỉnh) và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 01/10/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Thanh tra Sở Tài chính kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp được thành lập theo Quyết định số 89/QĐ-UB.TL ngày 31/8/2000 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Hội Khuyến học Tỉnh tổ chức, hoạt động theo Điều lệ Hội Khuyến học Việt Nam và những quy định hiện hành của Nhà nước. Ban Chấp hành Hội Khuyến học Tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026 có 05 thành viên, gồm 01 Chủ tịch và 04 Phó Chủ tịch.

Hội Khuyến học Tỉnh quản lý 01 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc:

- Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc là quỹ xã hội do Hội Khuyến học Tỉnh Đồng Tháp sáng lập, được Ủy ban nhân dân Tỉnh cấp giấy phép thành lập theo Quyết định số 89/QĐ-UBND-TL ngày 05/8/2010. Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc có nhiệm vụ vận động và tiếp nhận tài trợ hợp pháp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước theo quy định để thực hiện các hoạt động khuyến học, khuyến tài, xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc hoạt động theo Điều lệ được UBND Tỉnh công nhận tại Quyết định số 89/QĐ-UBND-TL ngày 05/8/2010 và Quyết định số 1643/QĐ-UBND-HC ngày 28/10/2021.

- Tổ chức của Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc nhiệm kỳ 2021-2026 gồm có: Hội đồng quản lý Quỹ 05 người, Ban Giám đốc 02 người, Ban Vận động 12 người, Ban Kiểm soát 03 người. Ngoài ra, còn có 02 hợp đồng lao động phụ trách công tác Kế toán và Thủ quỹ đồng thời của Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc và Hội Khuyến học Tỉnh.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**1. Việc lập, quyết định giao dự toán và quyết toán ngân sách**

a) Hội Khuyến học Tỉnh (kinh phí chi thường xuyên, không tự chủ)

Lập và giao dự toán: Hàng năm Hội Khuyến học Tỉnh có lập dự toán thu, chi ngân sách nhà nước và được UBND Tỉnh giao dự toán theo văn bản số 06/UBND-KT ngày 05/01/2021, văn bản số 19/UBND-KT ngày 10/01/2022, văn bản số 498/UBND-KT ngày 05/5/2023. Theo đó, tổng dự toán ngân sách nhà nước được giao giai đoạn 2021-2023 là 1.565.060.000đồng.

Tình hình sử dụng và quyết toán kinh phí như sau:

ĐVT: Đồng

Nội dung	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Tổng cộng
Kinh phí năm trước chuyển sang	0	0	0	0
Kinh phí được giao	530.200.000	508.200.000	526.660.000	1.565.060.000
Kinh phí đã sử dụng, đề nghị quyết toán	496.719.000	508.200.000	525.540.000	1.530.459.000
Kinh phí bị hủy	33.481.000	0	1.120.000	34.601.000
KP chuyển sang năm sau	0	0	0	0

Kết quả kiểm tra cho thấy Hội Khuyến học Tỉnh sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước cấp theo các nội dung dự toán được giao và có lập, lưu trữ chứng từ kế toán theo quy định.

b) Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

Giai đoạn 2021-2023 Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc không được ngân sách nhà nước cấp kinh phí.

2. Thanh tra việc quản lý, sử dụng và quyết toán nguồn thu

a) Hội Khuyến học Tỉnh

** Nguồn kinh phí Hội Khuyến học Việt Nam hỗ trợ:*

- Số dư đầu năm 2021: 183.235.000đồng.
- Thu giai đoạn 2021-2023: 24.883.000đồng (thu lãi tiền gửi tiết kiệm).
- Chi giai đoạn 2021-2023: 30.811.000đồng (chi khen thưởng và hoạt động công tác khuyến học).
- Số tồn cuối năm 2023: 177.307.000đồng.

Nguồn kinh phí này do Hội Khuyến học Việt Nam cấp để hỗ trợ cho hoạt động của Hội Khuyến học Tỉnh theo Quyết định số 226/QĐ-KHVN ngày 30/6/2015 về việc trao quà hỗ trợ hoạt động khuyến học cho 12 đơn vị (12 tỉnh ĐBSCL) và báo cáo Trung ương Hội theo yêu cầu. Hội Khuyến học Tỉnh sử dụng theo đúng các nội dung được hỗ trợ và có lập chứng từ kế toán theo quy định.

Qua kiểm tra ghi nhận:

Hội Khuyến học Tỉnh mở sổ sách theo dõi riêng nhưng chưa phản ánh thu, chi nguồn kinh phí này vào sổ kế toán và chưa tổng hợp vào Báo cáo của đơn vị.

* *Nguồn kinh phí thu hộ, chi hộ và nguồn khác:* (TK Ngân hàng Vietinbank số 110000015531)

- Số dư đầu kỳ ngày 01/01/2021: 56.211.837đồng.

- Phát sinh tăng giai đoạn 2021-2023: 1.139.529.711đồng, gồm: kinh phí tài trợ khuyến học 1.094.716.000đồng, tiền khen thưởng 44.700.000đồng, lãi 113.711đồng.

- Phát sinh giảm giai đoạn 2021-2023: 1.094.228.200đồng, gồm: nhập vào Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc 1.042.451.000đồng; chi khen thưởng 44.700.000đồng; chi công tác khuyến học 6.965.000đồng; chi phí ngân hàng 112.200đồng.

- Số dư cuối kỳ ngày 31/12/2023: 101.513.348đồng do các tổ chức, cá nhân mới chuyển tài trợ khuyến học vào cuối năm 2023 nên chưa sử dụng.

Qua kiểm tra ghi nhận:

Hội Khuyến học Tỉnh chưa phản ánh thu, chi nguồn kinh phí này vào sổ kế toán và chưa tổng hợp vào Báo cáo của đơn vị. Đối với các khoản kinh phí tài trợ khuyến học, Hội Khuyến học Tỉnh rút tiền nhập vào quỹ tiền mặt của Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc để chi theo nội dung được tài trợ, tuy nhiên Hội Khuyến học Tỉnh chưa lập chứng từ kế toán theo quy định (không lập Phiếu thu, Phiếu chi).

b) Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

Theo Báo cáo tài chính, Báo cáo quyết toán các năm 2021, 2022, 2023 của Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc, tình hình thu, chi Quỹ giai đoạn 2021-2023 như sau:

ĐVT: Đồng

Nội dung	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Tổng cộng
Năm trước chuyển sang	35.343.672.658	37.383.335.868	38.888.403.473	
Thu trong năm	9.340.431.709	9.892.192.329	11.620.611.755	30.853.235.793
Chi trong năm	7.300.768.499	8.387.124.724	9.401.487.899	25.089.381.122
Số dư chuyển sang năm sau	37.383.335.868	38.888.403.473	41.107.527.329	

Tổng thu 30.853.235.793đồng, gồm: Thu tài trợ vào Quỹ 16.691.951.680đồng; lãi tiền gửi 7.097.268.113đồng; tổ chức, cá nhân tài trợ trực tiếp cho đối tượng thụ hưởng 7.064.016.000đồng.

Tổng chi 25.089.381.122đồng, gồm: Chi công tác khuyến học, khuyến tài, xây dựng xã hội học tập 17.562.761.200đồng; chi lương nhân viên và chi hoạt động của Quỹ 448.018.927đồng; chi phí ngân hàng 14.584.995đồng; tổ chức, cá nhân tài trợ trực tiếp cho đối tượng thụ hưởng 7.064.016.000đồng.

Số tồn cuối năm 2023 là 41.107.527.329đồng, trong đó: Tiền gửi ngân hàng có kỳ hạn 41.062.103.664đồng; tiền gửi ngân hàng không kỳ hạn

44.528.665đồng; tiền mặt 895.000đồng.

Qua kiểm tra ghi nhận:

Tại Điều 9 Quy chế hoạt động của Hội đồng quản lý Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc số 03/QC-QKHNS số 27/01/2022, quy định nguyên tắc sử dụng nguồn quỹ: “*Hội đồng quản lý Quỹ có nhiệm vụ bảo tồn, phát triển nguồn vốn của Quỹ*”.

Giai đoạn 2021-2023, Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc lập Kế hoạch thu, chi Quỹ hàng năm, trong đó: tổng thu 22.057.000.000đồng, tổng chi 19.190.000.000đồng, chênh lệch thu lớn hơn chi 2.867.000.000đồng. Theo quyết toán tổng thu 30.853.235.793đồng, tổng chi 25.089.381.122đồng, chênh lệch thu lớn hơn chi 5.763.854.671đồng, cho thấy số thu thực tế hàng năm đều vượt so với kế hoạch và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc không phân bổ số dư các năm trước vào kế hoạch năm sau để sử dụng đã dẫn đến số dư lũy kế Quỹ ngày càng tăng.

Đối với các khoản tài trợ trực tiếp 7.064.016.000đồng do tổ chức, cá nhân giữ kinh phí, quà tặng để trao trực tiếp cho đối tượng thụ hưởng, Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc chỉ phối hợp tổ chức hoạt động trao tặng quà, học bổng cho học sinh, sinh viên, thực tế khoản kinh phí này không phát sinh thu, chi vào Quỹ nhưng Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc đã ghi vào sổ kế toán và tổng hợp vào Báo cáo tài chính của đơn vị.

3. Việc thực hiện nghĩa vụ đối với ngân sách

Giai đoạn 2021 - 2023, Hội Khuyến học Tỉnh và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc không phát sinh các nghĩa vụ phải thực hiện đối với ngân sách nhà nước.

4. Mua sắm, quản lý và sử dụng tài sản công

Hội Khuyến học Tỉnh và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc không có tài sản cố định.

5. Việc chấp hành các chế độ tài chính khác

- Việc chấp hành quy định về chế độ kế toán, tài khoản kế toán:

Hội Khuyến học Tỉnh áp dụng chế độ kế toán theo Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện chế độ kế toán hành chính, sự nghiệp và tuân thủ các quy định của Luật Kế toán. Tuy nhiên qua kiểm tra ghi nhận Hội Khuyến học Tỉnh chưa phản ánh đầy đủ các nghiệp vụ kinh tế phát sinh vào sổ kế toán, như: Tiền gửi ngân hàng, kho bạc; Thu hoạt động do NSNN cấp; Chi phí hoạt động; ...

Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc: Năm 2021, 2022 áp dụng chế độ kế toán theo Thông tư số 107/2017/TT-BTC; năm 2023 áp dụng chế độ kế toán theo Thông tư số 41/2022/TT-BTC ngày 05/7/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán áp dụng cho hoạt động xã hội, từ thiện. Tuy nhiên qua kiểm tra ghi nhận Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc mở Nhật ký sổ cái nhưng chưa

phản ánh đầy đủ các nghiệp vụ kinh tế phát sinh, chủ yếu phản ánh số liệu tổng hợp.

- Việc lập, lưu trữ chứng từ kế toán: Kế toán Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc lưu trữ chứng từ chưa gọn gàng, ngăn nắp, còn một số chứng từ lưu trữ chưa đầy đủ.

- Việc chấp hành quy định về lập, gửi, công khai dự toán và quyết toán:

Hội Khuyến học Tỉnh và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc thực hiện việc lập, gửi dự toán và Báo cáo quyết toán theo quy định.

Hội Khuyến học Tỉnh có thực hiện công khai dự toán, quyết toán nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cấp từ năm 2021 đến năm 2023; hình thức công khai thông qua cuộc họp tại Hội Khuyến học. Số liệu công khai dự toán khớp đúng với Quyết định giao dự toán và Báo cáo quyết toán.

Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc có thực hiện công khai Kế hoạch thu, chi và kết quả thu, chi các khoản tài trợ, vận động trong giai đoạn 2021-2023; hình thức công khai thông qua cuộc họp, tại lễ giỗ cụ Phó bảng Nguyễn Sinh Sắc hoặc cung cấp thông tin cho Báo Đồng Tháp, Đài Phát thanh và Truyền hình Đồng Tháp thực hiện phóng sự, bài viết. Tuy nhiên nội dung công khai chưa đầy đủ theo quy định tại khoản 4, khoản 5 Điều 18 của Điều lệ Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc được UBND Tỉnh công nhận theo Quyết định số 1643/QĐ-UBND-HC ngày 28/10/2021.

C. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Hội Khuyến học Tỉnh và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc, nhất là Ban Vận động Quỹ rất tích cực trong công tác vận động kinh phí để trao học bổng và khen thưởng cho hàng nghìn học sinh, sinh viên mỗi năm, từ đó đã kịp thời hỗ trợ và động viên cho các em học sinh, sinh viên vượt qua khó khăn để tiếp tục con đường học tập. Hoạt động của Hội Khuyến học Tỉnh và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc đã đóng góp lớn cho công tác khuyến học, khuyến tài và sự phát triển ngành giáo dục của Tỉnh nhà. Ngoài ra, Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc đã theo dõi, quản lý chặt chẽ nguồn kinh phí vận động, tiết kiệm các chi phí hoạt động và sử dụng tiền nhân rồi của Quỹ để gửi tiết kiệm ngân hàng, tiền lãi phát sinh hàng năm được bổ sung để tăng nguồn thu của Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc.

2. Hạn chế

a) Hội Khuyến học Tỉnh

Hội Khuyến học Tỉnh chưa phản ánh thu, chi các nguồn kinh phí không phải do ngân sách nhà nước cấp vào sổ kế toán và chưa tổng hợp vào Báo cáo của đơn vị là thực hiện chưa đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật Kế toán năm 2015 quy định: *“Yêu cầu kế toán: Phản ánh đầy đủ nghiệp vụ kinh tế, tài chính phát sinh vào chứng từ kế toán, sổ kế toán và báo cáo tài chính”*. Ngoài ra, còn có một số trường hợp thu hộ, chi hộ các khoản kinh phí tài trợ

nhưng Hội Khuyến học Tỉnh chưa lập chứng từ kế toán theo quy định.

b) Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

- Tại Điều 9 Quy chế hoạt động của Hội đồng quản lý Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc, quy định nguyên tắc sử dụng nguồn quỹ: “*Hội đồng quản lý Quỹ có nhiệm vụ bảo tồn, phát triển nguồn vốn của Quỹ*”. Giai đoạn 2021-2023, Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc lập Kế hoạch thu lớn hơn chi 2.867.000.000đồng, thực tế đã thực hiện thu lớn hơn chi 5.763.854.671đồng và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc không phân bổ số dư các năm trước vào kế hoạch năm sau để sử dụng đã dẫn đến số dư lũy kế Quỹ ngày càng tăng. Trong giai đoạn 2021- 2023, Hội đồng quản lý Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc có điều chỉnh tăng định mức học bổng, tuy nhiên vẫn còn khá thấp so với mức học phí hiện nay. Bên cạnh đó, số tồn Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc hiện tại 41.107.527.329đồng là khá lớn, trong khi trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp vẫn còn nhiều học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn cần được hỗ trợ để có thể tiếp tục học tập nhưng chưa thể tiếp cận để nhận được sự hỗ trợ từ Quỹ.

- Đối với các khoản tài trợ trực tiếp do tổ chức, cá nhân giữ kinh phí, quà tặng để trao trực tiếp cho đối tượng thụ hưởng nhưng Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc đã ghi vào sổ kế toán và tổng hợp vào Báo cáo tài chính của đơn vị.

- Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc chưa phản ánh đầy đủ các nghiệp vụ kinh tế phát sinh vào sổ kế toán là thực hiện chưa đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật Kế toán năm 2015.

- Kế toán Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc lưu trữ chứng từ chưa gọn gàng, ngăn nắp, còn một số chứng từ lưu trữ chưa đầy đủ là thực hiện chưa đúng theo quy định tại Điều 41 Luật Kế toán năm 2015 về bảo quản, lưu trữ tài liệu kế toán.

- Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc có thực hiện công khai tài chính nhưng nội dung công khai chưa đầy đủ theo quy định tại khoản 4, khoản 5 Điều 18 của Điều lệ Quỹ.

D. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ vào kết quả thanh tra và nội dung kết luận nêu trên, Thanh tra Sở Tài chính kiến nghị như sau:

1. Giám đốc Sở Tài chính

Kiến nghị Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc thực hiện Kết luận thanh tra.

2. Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp

- Chủ trì cuộc họp rút kinh nghiệm với Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc và các bộ phận có liên quan nhằm phát huy ưu điểm và khắc phục, chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế mà Kết luận thanh tra đã nêu. Chỉ đạo Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc và các bộ phận có liên quan thực hiện nghiêm các kiến nghị thanh tra.

- Lập chứng từ kế toán và phản ánh đầy đủ các nghiệp vụ kinh tế phát sinh của tất cả các nguồn kinh phí do đơn vị quản lý vào sổ kế toán và tổng hợp vào Báo cáo theo đúng quy định.

3. Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc

- Để sử dụng có hiệu quả và đúng tôn chỉ mục đích của Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc, Hội đồng quản lý Quỹ nên xem xét điều chỉnh nội dung nguyên tắc sử dụng nguồn quỹ được quy định tại Quy chế hoạt động của Hội đồng quản lý Quỹ và xác định số dự phòng Quỹ ở mức hợp lý, đối với số dư Quỹ còn lại nên phân bổ vào Kế hoạch sử dụng hằng năm. Đồng thời, Hội đồng quản lý Quỹ nên xem xét điều chỉnh tăng định mức học bổng cho phù hợp với mức học phí hiện nay và mở rộng đối tượng cấp học bổng để những học sinh, sinh viên còn khó khăn có thể tiếp cận và nhận được sự hỗ trợ từ Quỹ.

- Phản ánh đầy đủ các nghiệp vụ kinh tế phát sinh vào sổ kế toán và lập, lưu trữ, bảo quản chứng từ kế toán đầy đủ theo quy định. Không phản ánh vào sổ kế toán và báo cáo tài chính của đơn vị đối với các khoản tài trợ trực tiếp không phát sinh thu, chi vào Quỹ.

- Thực hiện công khai tài chính với đầy đủ các nội dung theo quy định tại Điều lệ Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc và quy định pháp luật có liên quan.

Trên đây là Kết luận thanh tra của Thanh tra Sở Tài chính về công tác quản lý tài chính, kế toán từ năm 2021 đến năm 2023 tại Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc. Đề nghị Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp và Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc tổ chức thực hiện nghiêm túc các kiến nghị và báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Sở Tài chính trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân Tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra Bộ Tài chính (báo cáo);
- Thanh tra Tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc Sở Tài chính (báo cáo);
- Hội Khuyến học tỉnh Đồng Tháp (thực hiện);
- Quỹ Khuyến học Nguyễn Sinh Sắc (thực hiện);
- Phòng TC-HCSN; Phòng QLNS;
- Lưu: Ttra, Hồ sơ Ttra (Chí Tâm), 10b.

**Được phép sao, chụp.*

KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Thị Diễm Hương